

# 2018 年半月谈（第十二期）（精选）

公考通网校

[www.chinaexam.org](http://www.chinaexam.org)



公考通 APP



微信公众平台

## 目 录

半月评论.....	1
1 让党的基层堡垒强起来.....	1
半月讲解.....	3
2 如何解决执法随意和重复执法? .....	3
半月调查.....	4
3 智能制造蹿虚火?“花架子”企业薅政策羊毛.....	4
4 进口药昂贵、代购药危险、国产药不行：为抗癌，自制药“赌命” .....	5
5 化肥坑农玩花样： 包装偷含量， 误导没商量.....	6
基层治理现代化.....	8
6 朝上头哭穷，在下面摆阔：基层政策攀比，消耗了谁的资源.....	8
7 不畏难而畏风险，基层的干事责任怎么兜? .....	9
教育改革进行时.....	11
8 教育≠“教虑”：孝义教育的完美不等式.....	11
时政·财经.....	13
9 五年“双核”学习改变了什么？透视一个县党风政风民风之变.....	13
科技·文化.....	15
10 数字化时代，人文研究如何在大学重塑精气神? .....	15
生态·健康.....	17
11 一江碧水，两岸青山，百万亩产业 奉节这样做生态“附加值” .....	17
民生·社会.....	18
12 陪笔试、陪面试、陪实习：女性咋就成了求职“陪练”? .....	18
13 关注虐老，遏制关起门来的恶行.....	19

## 半月评论

### 1 让党的基层堡垒强起来

又到“七一”。这个神圣而光荣的节日，记录了我们伟大的党从小到大、从弱到强的光辉发展历程。

在波澜壮阔的97年中，历史以无可辩驳的事实告诉我们，办好中国的事情关键在党。只有党的组织强起来，党员队伍强起来，党的工作强起来，才能凝聚起筑梦前行的磅礴伟力！

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。习近平总书记曾经强调：“麻绳最容易从细处断。越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作，确保全覆盖，固本强基，防止‘木桶效应’”。

抚今思昔，总结经验教训，我们深刻认识到，治国安邦重在基层，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。因此，站在新的历史关头，固本强基是让党的组织强起来的必由之路，必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举。

党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织是党联系服务群众的“最后一公里”。在宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展中，广大基层党组织发挥着承上启下的关键作用。

党的十八大以来，习近平总书记关于基层党建的一系列重要思想和重要论述，系统回答了基层党建怎么看、抓什么、如何抓等重大理论和实践问题。在以习近平总书记为核心的党中央高度重视和坚强领导下，各级党委坚决看齐、及时跟进，真管严管，把严的标准、严的措施、严的纪律落实到基层，全党上下抓基层强基础的氛围日益浓厚，基层党建越抓越实。

但不容忽视的是，基层党的建设方面依然存在不少薄弱环节，尤其一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题比较突出，严重制约了战斗堡垒作用发挥。

一是思想认识跟不上。在一些地方，少数党员思想上存在较大偏差，党员身份意识淡薄，认为党建工作都是虚的，可有可无，甚至有抵触情绪，参加党的活动也不积极、作风散漫，态度不严肃不认真。

二是形式主义问题突出。在开展党内组织生活、落实“三会一课”制度方面，一些基层党组织存在比较突出的形式主义问题，开会照本宣科，发言泛泛而谈，活动形式单一，表面上看热热闹闹、一本正经，实际上流于形式、收效甚微，根本没有入脑入心。

三是“两张皮”现象比较突出。就目前而言，大多数基层单位和组织已经认识到党建工作的重要性，并且在党建工作上也投入了资源和精力，但对于如何通过发挥党建引领作用促进实际工作依然办法不多，抓党建和抓业务“两张皮”的问题仍有待破解。

四是基层从严治党形势依然严峻。党的十八大以来，中央全面净化党内政治生态，坚决纠正各种不正之风，基层党组织的面貌焕然一新。仍须注意的是，基层党内民主制度建设比较滞后，民主运行机制还存在欠缺，“一言堂”“家长制”“微腐败”等问题依然存在。

针对上述突出问题，我们必须勇于自我革命，坚持从严管党治党，加强党的基层组织制度建设改革，着力使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

首先要狠抓基层党员学习教育培训。“欲事立，须是心立。”基层党组织要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员的职责，切实帮助基层党员提高政治站位，从思想上和认识上主动与党中央高度保持一致，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在日常工作中动脑筋、下功夫、抓落实。

其次要以提升组织力为重点，突出基层党组织政治功能。“党的力量来自组织，组织能使力量倍增。”必须坚持“三会一课”制度，推进党的基层组织设置和活动方式创新，加强基层党组织带头人队伍建设，扩大基层党组织覆盖面，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。扩大党内基层民主，推进党

务公开，畅通党员参与党内事务、监督党的组织和干部、向上级党组织提出意见和建议的渠道。

再次要引导基层党组织围绕中心服务大局，积极履行组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。各级党委紧紧抓住落实基层党建责任制这个“牛鼻子”，认真履行管党治党政治责任，把抓第一要务和抓最大政绩有机统一起来，确保基层党建成为促进基层经济社会发展、改善民生福祉的强大动力。

对广大基层党组织来说，要切实提高政治引领能力，畅通党联系人民群众服务的“最后一公里”。要严格党员日常教育和管理，使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，在联系服务群众中充分发挥先锋模范作用。

## 半月讲解

### 2 如何解决执法随意和重复执法？

6月6日召开的国务院常务会议，部署在市场监管领域推进管理方式改革和创新，全面推行“双随机、一公开”监管等。

何为“双随机、一公开”？具体来说，就是在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

为何要在我国市场监管领域实现“双随机”抽查的全覆盖？国家市场监督管理总局副局长马正其表示，推行“双随机”的目的，一是创新政府市场监管方式，规范市场监管执法行为。解决执法随意、执法扰民、执法不公、执法不严等问题。二是减轻企业负担。我国现有54个部门拥有执法权，如果54个部门都到企业频频检查，企业受不了。三是为了提高监管效率。我国有1亿市场主体，其中企业有3100多万户，如果靠过去巡检的老办法，是管不过来、管不好的。四是为了优化营商环境。

事实上，早在2015年7月，国务院办公厅就发布《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》，要求在市场监管领域推广“双随机、一公开”监管；自2016年起，“双随机、一公开”更是连续3年被写入《政府工作报告》。

此次国务院常务会议提出，落实《政府工作报告》要求，一要推动市场监管日常检查“双随机”方式全覆盖，检查结果全部公开。对有投诉举报等情况需要专项或重点检查的，也要严格规范程序。二要加强顶层设计，统一“双随机、一公开”制度和流程，整合各类市场监管平台。三要推进跨部门综合执法、联合监管，减少多头多层重复执法。四要提升基层执法能力，完善考核和问责免责办法。

在大市场监管的体制下，统筹推进“双随机、一公开”监管要实行“七个统一”，包括一个窗口办执照和行政许可、一支队伍管市场、一个部门管垄断、一个部门管信用、一个部门管投诉、一个部门管维权，广告监管全部统一。

“该整合的一定要‘化学’上来整合，而不仅仅是‘物理’的合并。很快会在原有工商清单的基础上加上食品、药品、知识产权、产品质量、特种设备等内容，凡是大市场监管能管到的，需要到企业进行日常检查的，全部归到一个清单上。”马正其介绍，将来市场监管不仅是执照，原来的食品、产品质量等系列都要集成到一个窗口办理。将来，处罚都集中在一个执法队伍从上到下来负责。在“双随机”监管上，必须实行市场监管领域全覆盖、全统一，这是从真正意义上把市场监管通过“双随机”来解决。

马正其表示，市场监管领域有两大块检查：第一大块是市场监管部门监管的领域，所有的日常监管都由一支队伍完成，一个清单覆盖所有事项，由各省统一摇号，各级市场监管部门检查；第二块领域是其他部门的检查，将由国家市场监督管理总局牵头，各相关部门拿出抽查事项清单，由市场监管部门牵头统一摇号，各部门组织人员共同实施检查。

“将来要逐步实现所有需要进企业的日常检查，除了办案之外，都要通过‘双随机’抽查来解决。”马正其说。

通过全国企业信用信息公示系统，“双随机”抽查检查结果要在抽查检查结束之日起20个工作日之内及时公布。对每个企业的注册登记、行政审批、受到各种处罚等信息都进行公示。除了公示，还要将问题线索交给市场监管的各个业务部门进行查处，并将查处结果在这一张网上公示。

市场监管不仅靠“双随机”检查，还要靶向处理、问题导向。针对当前在市场领域中存在的虚假广告、假冒伪劣商品、坑骗群众等一系列问题，接到群众投诉举报要严查，促进更多的企业诚信自律，实现“良币驱逐劣币”。

## 半月调查

### 3 智能制造蹿虚火？“花架子”企业薅政策羊毛

当前，智能制造在拉动经济增长、促进企业转型升级等方面发挥了积极作用。然而，一些地方和企业也出现了投机炒作智能制造的现象。炒概念牟利、包装骗补贴、低水平重复建设、核心技术缺乏等虚火现象尤须警惕。

#### 热炒概念，空有一身“壳”

打造智能制造示范项目，建设智能工厂、智能车间，重金建设产业园，扶持智能制造产业发展，将智能制造人才列入紧缺人才目录……

当下，不少地方和部门纷纷出台政策，鼓励发展智能制造。在此刺激下，智能制造成为不少企业追捧的网红产业。

然而，部分企业进入智能制造领域，并未掌握关键技术，只是热炒概念，空有一身智能制造的“壳”。

以智能制造领域最具代表性的人工智能为例，乌镇智库大数据分析显示，近5年人工智能企业新增超过1000家。半月谈记者调查发现，其中不少企业并未掌握核心技术，只是将相关业务外包，它们当中找到人工智能盈利方向的更是少数。在无人车等智能制造前沿领域，这一现象表现更为明显。

在智能制造项目、资金急涌快入之下，还出现一些企业不谋划“做实”技术创新、产业提升，而热衷“包装”企业，钻政策空子，做智能制造的“花架子”。东部某县级市企业战略专员向半月谈记者透露，当地某企业不惜重金打造的智能制造项目，早就成了中看不中用的“盆景”。

深谙业内“包装”手法的长三角某小微制造业企业负责人坦言，只要从国外买几条生产线、上几十台机械手，顶着智能制造的名头，几百万元的补贴就能拿到手，这比踏实搞产品研发、市场开拓来得容易。

智能制造虚火旺盛，高烧不退已成为一些地方危险的产业征兆。“一些企业所谓的智能制造转型更像是被政策大潮吸进去的，它们薅政策羊毛，看重的是产业风口的巨大‘钱途’。”产业界人士直言。

#### 迈向工业4.0，发现连3.0都没完成

“就要兴致勃勃迈向工业4.0的时候，才发现连装备数字化和自动化等3.0工作还没完成。”采访中，长三角某大型制造业企业生产主管一句话令半月谈记者深思。一面是不断攀升的智能制造经济数据，另一面是久治不愈的技术依赖顽疾，如今一些地方蹿虚火的智能制造行业内存在尖锐对比。

江苏多位智能制造企业负责人告诉半月谈记者，我国智能制造的关键元部件不少依赖进口，如工业机器人领域的高性能交流伺服电机和高精密减速器、数控机床领域的功能性部件和3D打印机的核心部件激光器。在智能制造诸多基础技术方面，一些国内企业仍然停留在仿制层面，创新能力不足，关键技术难以突破，成本居高不下。

“市场看起来很大，但竞争水平不高。”江苏一位企业负责人说，本来行业发展初期技术力量薄弱在所难免，但投机性的低水平重复建设则使投资低效，难以形成良性发展局面。

如今，在一些地方扎堆布局、冲动上马的智能制造项目，已使部分企业尝到苦头。“忽视智能管理、智能设计等环节，制约了产业化进程。”苏州市经信委副主任李忠说，现实中大型技术供应商更多提供成套的智能制造技术解决方案，改造成本高；中小型技术供应商则难以提供匹配度高的智能制造技术和管理模块，改造效果差。

#### 以问题为导向，避免造政绩“大干快上刷数据”

根据《智能制造发展规划(2016-2020年)》，2025年前推进智能制造发展实施“两步走”战略：第一步，到2020年，智能制造发展基础和支撑能力明显增强，传统制造业重点领域基本实现数字化制造，有条件、有基础的重点产业智能转型取得明显进展；第二步，到2025年，智能制造支撑体系基本建立，重点产业初步

实现智能转型。

国家制定宏观目标对智能制造发展是鼓励和指引，但必须真正让传统制造向智能制造转变，尤其需要警惕一些地方政府为了政绩“大干快上刷数据”的冲动。江苏某智能制造企业负责人说，应防止地方政府搞重复建设，避免高端产业空壳化、低端产业包装化等倾向。

专家认为，企业纷纷瞄准智能制造，有利于加快中国制造业的转型升级步伐，但要注意避免政策投机，应结合各地和企业自身优势拓展不同市场空间。

以问题为导向，开启我国智能制造发展路径。专家认为，推进智能制造要紧密结合我国产业结构调整实际。“是产品不稳定、质量不过关，还是能耗高、环保水平不达标？要结合具体问题推进智能制造，让它真正发挥效用。”

#### 4 进口药昂贵、代购药危险、国产药不行：为抗癌，自制药“赌命”

当前，国产抗癌新药研发落后，进口抗癌药价格高昂，这直接影响到国内患者治疗时的决策：一些患者听信代购，使用渠道非法、质量不可控、缺乏医生临床指导的“外购药”；一些患者走投无路，拿生命作赌注，冒险自造药。

如何真正激发国内药企创新积极性，缓解国内患者依靠外国高价药保命的现状，成为新的诉求热点。

##### 或造“自救”药，或购“山寨”药

当前，进口抗癌药多是“天价”，特别是进口靶向药，价格昂贵，“一人得癌，全家返贫”。以罹患乳腺癌为例，病人需要注射曲妥珠单抗（俗称赫赛汀），一支药剂的零售价格就高达2万多元，平均需连续使用约24至26周。

面对服用“正版”抗癌药带来的经济重负，刘强（化名）尝试自己动手加工抗癌药。他准备得非常简单：一台120元买来的精密天平，数粒蓝白相间的胶囊壳，一份网购的药物原料。相比正规药物一个疗程上万元的价格，这种“山寨胶囊”将减少三分之二的成本。“虽然因为害怕没敢吃这个药，也知道这是违法的，但我真的走投无路。”刘强说。

“实际上，在癌症病人自制药的过程中，有人指导。”广东某著名医院肿瘤中心医生李民（化名）告诉半月谈记者，一些病友制药成功后，会把经验、心得发在病友群、贴吧上，一起交流。同时，提供原料的机构和人员，也会提供一些指导意见。基于这些零散的信息，一些患者以身犯险，自己制药。在这过程中，如果不成功，出现副作用，就相当于“赌命”。

网上海外代购仿冒药也让不少癌症患者成为受害者。有关部门发布的“网络购药消费提示”指出：网上声称代购外国抗癌药等处方药的，其采购渠道十分可疑，药品真假和质量毫无保证。网上代购境外抗癌药约有75%被证实是假冒药品。

河南省人民医院感染科主任尚佳透露：“在河南，很多给病人用的小分子，并不是所谓的‘印度仿制药’。印度仿制有美国授权，但真正的仿制药厂只有四个，四个工厂生产的仿制药总量还不及我国海外代购的十分之一。”

根据有关法规，这种网上代购的“山寨”药物没有取得有关部门的许可，应被视为假药而禁止销售。

然而，在巨大的价格差异面前，一条印度仿制药流入国内的渠道还是被打通了。“癌症用药没有太多选择，国内自主创新药价格上没有优势。”从印度托人购买抗癌仿制药给家人治肺癌的夏龙（化名）说，以一个月的服药量为例，三盒易瑞沙从欧美进口约7500元，三盒国产药约7000元，印度仿制药一瓶才400多元。

##### 打破进口依赖，提升制药创新能力

事实上，对于多数常规的一线抗癌药，国内企业已经可以生产，但在新药研制上仍存在较大短板。一些国内药企不愿投身于原研新药开发，而单纯等待国外专利过期再行仿制。国内抗癌药物市场，如今依然

被罗氏、诺华、赛诺菲等国外跨国企业垄断。

河南省卫计委药政处处长孙威认为，一些必要的常规治疗，国内抗癌药物可以用，但癌细胞会不断变化，其抗药性也不断增加，当前使用国内药物治疗效果不明显的患者在逐渐增多。加大国内抗癌新药的研制，成为许多癌症患者的强烈呼声。

只有真正提升国内药企的创新能力，才能挤掉进口抗癌药的价格“水分”，从根本上降低药价。然而，国内基础医学创新氛围不佳。“一个新药从发现到成功上市通常要花费6年至10年，甚至更长。国内药企抗癌药创研意愿不高。”辰欣药业股份有限公司研发经理袁洪雨告诉半月谈记者，新药研发是一个漫长而复杂的创新过程，伴随着高投入、高风险。

一些行业政策也制约着药企创研抗癌药的积极性。半月谈记者从多家药企了解到，目前我国的新药审批周期过长、药品采购层层把关、道道设卡，让国产原研新药不能尽享专利制度带来权益保护，也无法快速进入医保目录和医院采购清单。

“目前，进口原研药不在药占比的规定范围内，国产高质量替代药品在药占比的规定范围内。为了降低药占比指标，一些医生综合各种考虑，减少国产高质量替代药品的处方量，即便国内药品比进口原研药要便宜。”齐鲁制药（海南）有限公司研发部部长单衍强说。

业内人士建议，国家应该加大扶持，降低药厂研发新药的风险；优先、加速国产原研新药审批，减少不必要的审批环节；建立原创新药绿色通道，不受医保目录调整周期限制，优先进入各级医保；鼓励医院优先使用国产原研新药。

## 5 化肥坑农玩花样：包装偷含量，误导没商量

半月谈记者在东北部分地区采访发现，受投机利益驱使、农民防范意识差、监管存漏洞等因素影响，一些化肥产品在包装上玩起花样——虚标含量、产地不实、标注误导信息……专家表示，针对化肥包装误导、坑害农民的问题，政府部门应形成监管合力，采取措施覆盖监管死角，加大对违规违法企业曝光力度。

### 化肥包装“偷含量”坑农

吉林省农安县石场村农民金长艳今年选用了一款缓释肥料。“卖肥的人说是56%含量的，每袋100斤，130元。”半月谈记者查看这款肥料包装发现，尽管在显著位置加黑加粗标注了“56%”，但其中最重要的氮磷钾成分含量仅为40%，而氨基酸、腐殖酸的含量16%也被算为总有效成分。

半月谈记者从黑龙江省工商行政管理局了解到，目前市场上化肥问题主要有单一养分及总养分不足、氯含量超标、有机质含量不足及标识不规范，还有一些化肥的检测结果显示与明示标注出现偏离，个别养分不足而其他养分过高。

除了偷含量，一些化肥标注产地与实际产地不符。“咱农民也不懂这些标的东西，去年我就被骗了，到9月份玉米根部就透亮的，那就是脱肥了。”61岁的农安县万来村农民李永长还保留着去年的化肥包装袋，包装袋标注生产厂家为江苏某企业，厂址为徐州市某村庄。但记者查询后发现，该产品标注肥料登记证号的所属企业却是一家注册信息在吉林省农安县合隆镇的企业。

此外，一些化肥包装还标有不规范信息，进而误导农民。黑龙江省宾县宾西镇朝阳村农民王胜才给半月谈记者展示了他今年购买的肥料，包装袋底部不起眼的地方有小字印有“底氯（低氯）”字样，并标明“玉米专用肥”“适用于盐碱地”。黑龙江省科学院高级工程师马志军说，玉米这样的忌氯作物不建议使用含氯化肥。此外，由于盐碱地氯离子含量较高，含氯化肥也并不建议用于盐碱地。

一些化肥生产商为赢得消费者的青睐，还在包装上印有“国字头”科研院所为其“背书”。业内人士告诉半月谈记者，有些生产商只是从这些科研院所购入“缓释剂”等添加材料，并没有实质合作关系。

### 利益驱使成包装不规范主因

业内人士表示，包装不规范、偷含量等问题，背后更重要的原因是利益驱使。一位化肥经销商告诉半

月谈记者，氮磷钾总含量每减少一个百分点，一吨肥就能降低 50 元成本。有的化肥厂商通过虚标含量，每吨可获利 200 元至 300 元。

部分农民防范意识差、贪图便宜，也给一些化肥厂商留下可乘之机。黑龙江省宾县宾西镇朝阳村村民李喜有说，他今年购买的化肥标注是吉林省某企业，但实际上是附近小厂代为加工生产的。李喜有说，这样的化肥价格比市场上便宜，因此就购买了。

黑龙江省巴彦县巴彦镇红星村农民付丛义几乎每年购买的化肥品牌都不同：“我们就图省心。再说化肥商贩把肥都拉到家门口了，也不好意思不要，就留下了。”

马志军认为，如果化肥出现含量虚假，总养分含量低，铅、铬等重金属相对含量会高，会严重污染土地，降低作物品质，影响粮食安全。湖北新洋丰肥业股份有限公司经理汤新泉认为，化肥包装不规范等行为使合规经营企业的利益受到损害，长此以往，容易“劣币驱逐良币”，扰乱化肥市场秩序。

### 加大监管力度，形成监督合力

一些工商、农业等部门人士指出，由于机制体制等原因，目前在化肥市场监管上还存在分段执法、边界不清、职能交叉等问题，影响了监管实际效果。

针对化肥市场包装不规范等乱象，马志军等专家和受访基层干部认为，应当进一步强化综合执法，由政府或农业主管部门牵头，建立由农委、工商、质检、公安、供销社等部门组成的联合工作机构，形成监管合力，加大监管力度。注重加大基层流通环节监管力度，加大对流动商贩、无登记村级代售点的检查力度，不留监管“死角”。

有关部门还应加强信用监管，对包装不规范、误导消费者，以及违法制假售假的企业加大公示力度和范围，建立联合惩戒及“灰名单”“黑名单”等机制，使违规违法企业一处违法，处处受限。

此外，加大对农民群众的宣传引导。有关部门可采取发放传单、开办讲座等方法，利用各类媒介，大力宣传化肥选购知识，引导农民到正规经销商及生产企业选购化肥，遇到问题采取合理合法手段维护自身权益。

## 基层治理现代化

### 6 朝上头哭穷，在下面摆阔：基层政策攀比，消耗了谁的资源

半月谈记者调研发现，基层个别地方出现了政策攀比的苗头：一方面，朝上头哭穷，看到别处有优惠政策，也要踏破门槛争取；另一方面，在下面摆阔，不断推出所谓更优惠、吸引力更大的政策，甚至脱离实际搞各种优惠工程和项目。

#### “不会叫，就没奶吃”

“2010年以前，在西部大开发政策下只搞到个石漠化治理项目，其他项目很少。”武陵山区某贫困县常务副县长告诉半月谈记者，因为不会叫，所以“没奶吃”。

该县财政局副局长表示，作为典型山区农业县，去年县级总收入才7亿多元，更多靠中央转移支付。尤其是脱贫攻坚的任务加重，资金远远满足不了发展需要。

尽管如此困难，当地还是在2015年底前咬牙修了两段高速公路。“总共配进去的资金是10个亿，那时财政收入才1个多亿。”这名常务副县长戏称，要10年不吃不喝，才还得上，这是小马拉大车，且本身还拉不动。

半月谈记者了解到，该地区的多个贫困县都在想尽办法争取高速公路、高铁铁路过境，民用机场、综合港区等项目也在大力推动。“有些上面虽然没批，但迟早会规划；要抢在前面，先动起来，最后好的项目和政策才能属于我们。”个别基层干部透露，类似这样的情况之前出现过不少，所以要早做打算。

半月谈记者还发现，一些贫困县为了缓解资金压力，依靠政策编制项目贷款也是绞尽脑汁。“现在政策性银行只允许做乡村振兴战略，就只能往这个方面靠，去取得贷款。”某县国有投资开发有限公司董事长说，之前县里已做过“四改一化一维”（改厕、圈、水、电，道路硬化，房屋维修），现在换用“人居环境提升改造”的名义再去贷款。

#### “打肿脸也要充胖子”

“存量项目转PPP模式，利润很薄，公司不愿进来，我们就搞套餐，3个新项目搭1个存量项目，等于吃几块肉送一块骨头。”武陵山区的这名常务副县长说，这是一项政策创新举措。

半月谈记者调研了解到，一些贫困地区为了招商引资，不惜投入重金打造工业园区。“你不投入，没政策就引不到凤。”某县的一位领导说。

政策期权，难以兑付。在乌江干流上的某县，县农牧局局长告诉半月谈记者，以前为发展网箱养鱼，县里给了养殖户10年的水域养殖权限，而其他地方都是一年一审批，导致现在抓生态环保拆除时难度较大。

“镇里成立了平台公司，把全镇所有建档立卡低收入户纳入，计划每户贷款2万元，投入到猕猴桃基地，等项目产生效益后分红。”某镇农业服务中心主任指着今年刚栽下的苗，无奈地表示目前贷款办不下来了，分红模式还得调整。

#### “为了面子活受罪”

“政策扶持资金需求量大、缺口大，天天开会脑壳都痛。”采访中，多位县财政局干部大吐苦水。

“你要的政策项目越多，配套进去的也越多。如果你不出这钱，就什么都没有。”一位县领导说，近两年从上头争取的项目，虽然匹配资金比例要求少了，或者直接就不讲匹配了，但拿到基层来实施，没有配套资金根本干不下去。专家表示，不切实际地申请项目政策不仅是一种资源的浪费和错配，而且会给地方带来额外的负担。

半月谈记者还注意到，一些贫困地区依靠政策红利推行住房等各式“免费午餐”。基层人士认为，过度帮扶、用力过猛，不仅超过农村发展水平和财政承受能力，还会激化贫困户和非贫困户之间的矛盾。

专家建议，基层政府必须进一步由依赖政策红利向依靠改革红利发展转变，转变思路，找准定位，挖掘地方发展潜力，依靠不断的改革创新才能实现高质量发展。

## 7 不畏难而畏风险，基层的干事责任怎么兜？

中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，提出建立健全容错纠错机制，宽容干部在改革创新中的失误错误，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲。基层干部呼吁要让纠错容错机制真正落实落地。

### 工作做了，免责要“争取”

“如果追究我法律责任，我到了60岁退休之后肯定会上访！”55岁的刘成群是江苏省淮安金湖县陈桥镇人大主席，常年分管镇上农村工作，谈起自己被处分的经历感慨万千。

为积极响应县里打造高效农业示范园的规划，2011年，刘成群向江苏省财政部门积极申报争取了一个高效农业项目，并成功申请到了200万财政补贴资金。项目申报下来后，由于当地没有相关种植经验的农户，镇里决定帮助实施，由刘成群来牵头对外招投标，2个有种植经验的外地人中标。

2017年4月，金湖县检察院认为该项目不是由当地合作社来实施，牵头的也不是合作社成员，以涉嫌滥用职权罪进行立案调查。

“当时就想不通，这是镇党委政府安排我做的。我找到相关领导反映情况，领导说‘只要没有拿钱、没有为亲朋好友牟利，会对你负责的’。”刘成群说，金湖县检察院认为项目由他分管，所以成为追责对象，“心里很忐忑”。

后来陈桥镇与检察院沟通认为，没有明文规定刘成群的行为属于渎职，报淮安市最终以不起诉决定。后来，金湖县根据容错机制降低了处分，只给予了刘成群党内严重警告。

“既然在这个岗位上，该负责的还要负责。”刘成群对半月谈记者说，不做事肯定不会出事，做事情多了，就像茶杯里满满一杯水，难免会有洒漏时候，“这就需要容错纠错机制真正落地，查明原因，不能不分青红皂白地追责免职，以免打击基层干部干事的积极性。”

### 落实规定，遇事两难

江苏一位基层组织干部认为，基层干部做事，不仅要有时效、符合程序，还要让各方都满意，有时会很难。

这位组织干部向半月谈记者举例说，苏北某县一些群众为解决个人身份、待遇问题，曾逐级向上反映问题。而按照现有政策要求，县里若满足其诉求是合规定的。他们反映到市里，政策规定也不能突破。后来就反映到省里，省里要求县里必须把问题解决掉。这样一来，县里就面临两难：如果满足这一群体的诉求就突破了政策，不解决则完不成工作。

这位组织干部告诉半月谈记者，在基层，在政策之外，有时需要靠感情等其他因素才能做好事情。

半月谈记者了解到，现在很多扶持项目的争取，需要地方配套资金，但有些地方根本没钱去配套。同时，争取资金是要付出成本的，“多一事不如少一事，有些地方就不去干了”。

### 突出创新，科学容错是关键

不少基层干部表示，在日常工作中如想独辟蹊径，采取一些不同于传统观念或“规定路线”的创新动作，意味着至少有两个问题需权衡：一是冒更大责任风险；二是投入更多时间和精力成本。

广东某驻村第一书记表示，现在做事，一要有资源支持，二要有制度支持。

近年来，各地在建立容错纠错机制、激励干部敢闯敢试方面做了积极探索。专家表示，从实践来看，哪些错该容、怎么去容，容错和纠错怎么有机统一起来，是开展这项工作的重点，也是难点。这次中央的

意见对建立健全容错纠错机制专门提出要求，这是中央首次从制度层面作出规定。

基层干部表示，这次中央专门出台意见，让他们工作起来更有底气了。他们建议，激发干部干事创新的积极性，就要真正落实容错纠错机制，对于典型的容错纠错案例，要加强宣传，广而告之，让广大基层领导干部有“理”可据，更有“例”可循，减少思想顾虑。落实中央精神，要在选人用人中，向具有创新、进取意识的干部倾斜，向为大胆推动发展而作出卓越贡献的干部倾斜。

## 教育改革进行时

### 8 教育≠“教虑”：孝义教育的完美不等式

如今，“教育资源不均衡”“学生课外负担重”似乎已成为教育议题讨论时大家心照不宣的前提，无解的焦虑从家长弥漫到教师。然而，半月谈记者近日在地处吕梁山脉中段的山西省孝义市采访时发现，这里的学生家长在从容与幸福中体会到了教育让人欣慰的味道。为什么他们如此淡定，是什么给予他们这般自信？

#### 让每一名教师都被人羡慕：500万元撬动的教育大变革

在孝义市，做教师是一个令人羡慕的职业，原因之一就是教师们可以到全国各地去研训。据介绍，从2012年起，孝义这个仅有49万人的县级市每年财政单列500万元作为教师外出培训专项经费，到如今，已有5500余名教师赴北京、上海、南京、杭州等教育先进地区学习培训，占当地专任教师90%以上。

“只有见多识广的老师才能培养出有见识的学生。”谈及花巨资让教师外出培训的初衷，孝义市教育局局长田曜说。

据孝义市教育局副局长樊世孝介绍，为了让当地教师得到最好的培训，教育局领导带队多次奔赴上海、北京等地的师范类高等院校考察，最终确定与北京师范大学联手实施为期3年的基础教育优质均衡发展促进工程，内容包含“中小学校长领导力提升”“中小学名师培养”和“骨干教师高级研修”3个子项目。

赵家庄小学是孝义市一所农村小学，研训让这所听起来甚为普通的学校找到了自己的办学特色——“责任教育”，进而提出“以责导行，全面发展”的办学理念。

赵家庄小学编写了《快乐担当——责任教育读本》，每年级一册，以兼具趣味性与故事性的方式明确对学生担当责任的要求，难度系数呈螺旋式上升。半月谈记者看到，该校校园干净整洁，而赵家庄小学并没有聘用物业。“都是学生自己打扫的，维护校园环境也是培养学生责任意识的一种方式。”校长张晓蓉说。

牵一发而动全身，一子落而全盘活。如今，孝义市多名校长被全国和山西省教育学会评为“全国名优校长”“三晋名校长”，1200余名教师荣获“省教学能手”“省学科带头人”等荣誉称号，一批在全省有影响力的校长教师队伍正在形成。

#### 让每一所学校都优质：9个教育共同体托起均衡教育

择校问题一直是许多地方义务教育解不开的题，城区好学校入学难成为许多家长说不出的痛。然而在孝义，家长们的口头禅却是“既然家门口就能上好学校，何必跑到外面去”……

“我对现在的学校挺满意的，虽然我们是农村小学，但学校的教学质量一点也不比城里差。”苏爱玲的两个孩子都就读于家门口的金晖小学。她说：“没想过给孩子换学校。”

半月谈记者了解到，为建设“老百姓家门口的好学校”，孝义市以城区学校为龙头，每所城区学校吸收7到8所农村小学或初中组建共同体，现已组建了9个覆盖该市中小学校的发展共同体，实行“双交流、四同步、五共享”运行机制，以打破校际和城乡分割，让城区优质教育资源延伸到农村，实现流动配置。

“双交流、四同步、五共享”如何实现？具体说来，通过城区学校选派优秀中层干部和骨干教师到农村学校挂职和送教下乡，部分农村学校校长和青年教师到城区学校挂职锻炼和拜师学习，实现“双交流”；建立共同体教研组和名师团队，通过集体制定教学计划、教研方案，集体备课等活动，实现教学、教研、培训、成长“四同步”；通过建立共同体校长联席会议制度，举办共同体中层干部论坛，搭建QQ群、微信群等交流平台，实现教育资源、发展成果等方面“五共享”。

金晖小学校长王炳海介绍说：“我们学校和崇文街小学属于一个共同体，我们的教师都要去崇文街小学跟班交流，差不多每两年全校教师就会轮一遍。”

家长的选择是均衡教育成效最好的说明。赵家庄小学 4 年前仅有 500 多名学生，如今已增长到近 1200 人，很多原本在城区借读的学生逐渐回流到这所农村小学。

除了城乡学校发展共同体外，孝义市还推进城区集团化办学、农村学区制管理等体制改革，实行校长城乡双向挂职交流、城区优秀教师送教下乡、农村青年教师回城跟师 3 种交流方式，促进了教育资源的深度整合。

田曜认为，教育均衡不是削峰填谷，而是水涨船高。要实现水涨船高，就要让校长的治理能力和教师的专业素养整体得到提升。

### 让每一个孩子都幸福：高效课堂、多彩课堂让孩子轻松学习

在孝义市金晖小学，五年级学生石佳琪的 10 余幅画作悬挂在学校的楼梯间的墙上。一幅幅笔触细腻、色彩明亮的画作与画作旁石佳琪的自信笑颜成为学校楼梯间一道美丽风景。

据介绍，金晖小学创办了 115 个艺体类和学科拓展类“菜单式”社团项目，每学期每个孩子都可以自主选择两个自己喜欢的社团，下午 4 点之后、放学之前就是社团活动时间。学校的楼梯间、走廊里，凡能布展的地方都摆放着学生们作品：纸浆画、蛋壳贴画、泥塑、浮雕……

如今在孝义，规模以上学校的校本课程多达几十种，可以最大限度满足不同个性学生的成长需求。

学校搞这么多社会实践与琴棋书画活动，会不会影响学生学习成绩？孝义的做法是“老师下海，学生上岸”。“必须在 40 分钟内提效率改方法。”金晖小学副校长李晓宇语气坚定。

怎么提，如何改？为解除教师教学困惑，孝义市教育局提倡“人人搞研究、人人做专家”，将总课题细化到各学科的不同课型，提出了 127 个子课题，以小课题研究推进大课题突破，打造“魅力高效课堂”，提升教学质量。

孝义九中“三段四步”语文导学模式、“三图法”地理导学模式，崇文街小学识字课“四步教学法”、精读课“四段式教学法”……目前，孝义市已探索出 24 种课型、33 种教学模式和策略，各学校都开发出了适合学科、课型的个性化、多样化的课改模式，总结提炼出低负高效的教学模式群，课堂教学改革呈现出百花齐放的局面。

厚实的基础教育，取得了亮眼的成绩：孝义中考成绩多年稳居吕梁市第一名，高考成绩位居山西县域前三甲；另外，仅 2017 年，就有 500 余名学生在高考中凭音、体、美等特长被录取。

基础教育与应试教育如何兼容？教育部相关负责人表示：“我在这里找到了答案！”

## 时政·财经

## 9 五年“双核”学习改变了什么？透视一个县党风政风民风之变

在晋西北吕梁山腹地国家扶贫开发工作重点县岢岚，五年来全县干部坚持“双核学习”——学习中央精神、学习传统国学，关键少数产生精神升华，带动全县党风政风民风发生显著变化，全县懒散懈怠氛围“移风易俗”成干事创业热情。

**党风：懒散少了 学习多了**

“脑子是空的，事业是空白的。”半月谈记者在山西省岢岚县调研时，岢岚县委书记王志东介绍说，不发达地区干部素养不够，常年工作节奏不快，多数干部养成自由、散漫、不求上进的生活、工作态度，文化素养和专业素养不足。

针对这些情况，岢岚县2013年开始抓打基础工作，着手推行领导干部长期培训计划，着力提升基层干部的素质能力，发展至今，逐步形成了分层次、立体化学习“中央精神+传统国学”的“双核学习”体系。

除了上级规定的相关学习和理论学习中心组的学习计划外，岢岚全县干部分四个梯次进行有组织“双学”：一是副处级以上干部在每周四晚固定时间学习国学和政策，隔周交替。目前在学的国学主题为《资治通鉴》，政策主要为中央省市文件、精神。二是针对全县副科级以上干部采用岢岚大讲堂的方式邀请国家、省级高端人才授课，内容为学习贯彻党的十九大精神和全县脱贫攻坚工作。三是针对35岁以下的青年干部，每周五下午集中学习国学。四是普通干部在各单位集中进行“双学”。

青年干部培训班第一期成员、岚漪镇党委副书记王俊峰在今年4月份结束了为期两年多的《论语》学习，他说：“从2015年开始，每周五雷打不动，坚持3年后，现在学习国学成了习惯，看问题的眼界和纵深感完全不一样了。”

岢岚县委宣传部部长吴红兵说，通过有组织、系统学习，除了更新干部知识结构，改变思想观念，提升工作能力和素养外，最关键的是引导各级干部形成正确的价值取向，培养学习能力和习惯，不忘“初心”，这是灵魂深处的基础工作。

**政风：混的少了 干的多了**

一些老干部回忆，早几年的晋西北干部作风基本可以用一个“混”字形容：中午喝一场，下午睡一觉，晚上搓半宿(麻将)。

“过去岢岚干部去市里开会，都是坐最后一排，不敢发言，现在昂首挺胸坐在前面，争先创优的精气神起来了。”当地干部表示，通过坚持5年的干部“双学”，干部们的作风变了，彻底改变了之前“以不干应万变”的工作模式，责任心和上进心更强。

让岢岚县常务副县长岳利文感触最深的是当地2014年创建卫生城市，这个以往“修条路得三年”的小县在短短5个月完成县城拆迁改造，实现了山城巨变。“这背后，是干部开始真干事，敢作为，有担当了。”

在岢岚已经进行5年国学授课的山西文瀛书院负责人卫方正见证了这一变化。他认为学习优秀传统文化不仅符合中央精神，且对当前工作有指导促进作用。“听完课大家讨论的都是古人的智慧对解决实际困难的应用，理论水平和执政水平越来越高。”

王志东说，在这种氛围下，让学习的干部、干事的干部涌出来，就形成了新的价值文化。青年干部培训班第一期的30个年轻副科干部中，5名爱学习、能吃苦干事的副科干部已被充实到乡镇第一线主要岗位。

岢岚三中副校长田沁梅还记得以前岢岚开大会的情形，“县里两会，电视新闻中乌烟瘴气，抽烟、走动、早退，现在干部们的精神面貌发生了较大变化，官场风气也被周边市县所羡慕。”

**民风：邪气少了 正气多了**

“过去岢岚的老百姓出了门不敢说自己是岢岚人，现在说起自己家乡，会不自觉挺起胸脯，主动邀请

外地亲朋来岢岚看看。”退休干部张文瀚说，关键少数的变化，带动了民风变化。

前几年岢岚全县只有一家新华书店，现在不仅多了许多书店、书屋，数十个写诗、弹琴、演讲的民间组织也蓬勃发展。

精神世界的富足，带来了行为上的规范。以前在广场放个花，一晚上就没了，现在摆上三五个月，根本没人动。

位于吕梁山集中连片贫困区腹地，岢岚这个首批国家扶贫开发工作重点县今年将实现全县脱贫摘帽。岳利文认为，脱贫不仅是经济上的，更是文化和精神上的，移风易俗才是脱贫的关键。“内生动力才是根本”。

没有重工业的岢岚，目前全县 91 个贫困村均确立了主导产业，基本实现村有主导产业、户有致富项目、人有一技之长，筑牢了“人人有事干，家家有钱赚”的扶贫产业根基。

## 科技·文化

### 10 数字化时代，人文研究如何在大学重塑精气神？

苏宁易购集团副董事长孙为民说：“苏宁集团创立近 30 年来，始终坚持一个定位——‘品牌是企业最大的政治’。入选新华社民族品牌对我们而言是一个新的台阶，下一步苏宁将走‘技术+艺术’的道路，用匠心铸造品质，用 IP 打造品牌。”

世人眼中，人文研究似乎只需书籍纸笔，与高新技术不必“亲密接触”。但在互联网大潮澎湃而来的今天，人文研究的创新之路，一样需要直面数字化的挑战。如何化挑战为动力，让人文研究重塑“精气神”，赶上国际同行的探索步伐？浙江大学的一组故事，或许不无启迪。

#### 文物重获“生命”

其实，世上有两座莫高窟第 220 窟。一座在敦煌，另一座复制窟在浙江大学文化遗产研究院。石窟形制按三维数据精确重建，壁画则采用专用宣纸喷绘，1:1 还原了千里之外那座开凿于初唐的洞窟的色彩与质感。

复制窟一方面能让更多人共享文化资源，另一方面，也切实缓解石窟保护的壓力。这一切的实现，要归功于浙江大学文物数字化研究团队。如今，他们的研究成果已经推广到西藏、新疆等 20 多个省、区、市的 100 多家文博机构及考古遗址。

众所周知，石窟壁画的褪色不可逆转。如何在保护中尽可能多地留存壁画真貌？20 世纪 90 年代起，浙江大学与敦煌研究院的文物考古工作者全程合作，利用计算机对壁画进行数字化采集、虚拟修复、辅助临摹，逐步探索出一条永久保存石窟艺术信息的数字化技术路径。2009 年，双方又签署了协议，各自投入 1000 万元，用于敦煌 60 个洞窟壁画的数字化资源库建设。

目前，这种数字化技术已经成为国内石窟保护的行业标准。

考古发掘能够揭示被埋藏的文物信息，但过程中也不可避免地会破坏、丢失部分信息。浙江大学因此又研发了面向田野考古的“天眼系统”，用于考古发掘场景的全方位信息记录。

“这个系统由 120 盏 LED 灯和 40 个摄像头组成，每秒钟可以完成 5 至 7 次全方位、无干扰信息记录，还可以对考古发掘过程实现任意瞬间的现场三维重构。”浙大文化遗产研究院教师甄岩说。

#### 图书馆发力“跨越”

图书馆被称为“大学的中心”。数字化时代，大学图书馆如何与潮流一同起舞？

浙江大学社会科学研究院院长徐小洲还记得，20 世纪 90 年代初，他随浙大教育学前辈王承绪一起去国家图书馆查找与“英才教育”相关的资料。“出了哪些新书，哪些需要借，哪些需要复印？”两人不得不对馆藏进行“地毯式”排查。一天下来，复印费花了 2000 多元。

“从前为了研究借阅国外的一本文献，需要等几个月，现在上网，2 秒就下载了。”徐小洲感慨，数字图书馆才是今天学者需要的“金钥匙”。

作为国内最早探索数字图书馆的高校，浙大本世纪初即着手创建与全球高校共享数字资源的大学数字图书馆。“那时候，国内高校图书馆的评估标准里‘藏书量’、‘人均藏书量’还只包括纸质书，电子资源没有位置。”徐小洲说。

浙大的雄心，孕育了“大学数字图书馆国际合作计划（CADAL）”。截至 2017 年，CADAL 在线服务资源超过 240 万册(件)，访问人员来自海内外 1600 余所高校，已成为世界最大的公益性数字图书馆之一。

“国内外最好的大学图书馆可以借此联合起来，打造一个更完善的公共服务平台。”浙大副校长罗卫东说。

建设新型数字化图书馆，并非简单地将图书书籍数字化，而是借助浙大前校长潘云鹤院士倡导的“跨

媒体计算”，构建带有导航功能的知识库，为读者提供文字、声音、视频、档案集成资源，形成多维度辅助研究平台。在这个图书馆中，搜索资源的“关键词”不仅仅是文字，还可以是一段声音或者一段图像或视频，跨媒体索引成为知识的检索和获取的新手段。用户也可根据自身需要，借阅某本书某个段落的内容或某个主题内容，一改传统纸质书籍以“本”计数的借阅方式。

### 典籍巧妙“变身”

为何要让人文研究插上大数据的翅膀？原因之一就是大数据可以激发出不一样的学术想象力。让人文学者的目光从书堆中移到地图前，更直观地把握学术史的起伏变迁，这就是浙大与哈佛大学共建的学术地图发布平台想做的事。

2018年3月，该平台正式上线。平台的建设者是成立于2017年4月的浙大社会科学院牵头组织的“大数据+学术地图创新团队”。来自人文学院、地球科学学院、计算机科学与技术学院等院系的团队依托海量的中国文史典籍与地理信息，展开数据库建设和空间分布的可视化分析，并在当年10月获得在数字人文研究领域久负盛名的哈佛大学地理分析中心的支持。

团队负责人徐永明教授介绍说，这个平台是时间与空间的结合，数据库与可视化的结合。历史人物及其亲属关系和社会关系嵌入丰富的地理信息，加上可视化呈现手段，学术史的幽微深邃之处变得一目了然。

目前，平台已发布了自建的一系列学术地图。其中，既有浙江古今人物、清代戏曲演员等群体性数据，也有如汤显祖行迹、沈周行迹、竺可桢行迹等个体性数据。

借力大数据，浩瀚的人文典籍不仅有了更为直观的展现形式，而且可以“垂手可得”。

2016年，罗卫东与国际文献保护基金会董事会主席、哈佛大学教授范德康签署备忘录，合作建设“佛教通用数字档案馆”，志在立足于大规模扫描编目各国原始资料，构建通用的分析与检索系统，打造佛教研究领域的全球数据中心。

2017年，浙大开发的佛教在线图书馆“BDRC Lib”在手机端上线。参与研发的何欢欢教授表示，这是世界上第一个把佛教研究的基础典籍——藏文大藏经搬到手机上，以客户端集纳其多种版本的尝试。

## 生态·健康

### 11 一江碧水，两岸青山，百万亩产业 奉节这样做生态“附加值”

重庆市奉节县位于三峡库区腹地，在长江上游担负着重要的生态屏障作用，同时面临大量库区移民“逐步能致富”的脱贫压力。近年来，该县以生态扶贫为抓手，在实现一江碧水、两岸青山的同时，带动广大群众脱贫致富。

#### 因地制宜发展立体种植

奉节县过去产业空虚，土地撂荒严重，外出务工是农民主要收入来源。近年来，奉节县因地制宜发展产业，形成了低山脐橙、中山油橄榄、高山中药材及生态蔬菜的规模化产业格局。

——低山带 32 万亩脐橙“提质增效”。近年来，奉节进一步丰富脐橙品种，提升脐橙品质，平均价格较以前翻倍。

——中山带 9 万亩油橄榄粗具规模。中山带不适合种脐橙，37 万名群众靠什么吃饭？奉节县委书记杨树海介绍，奉节计划发展油橄榄 20 万亩，目前种植面积已达 9 万亩，其中 2 万亩初步投产，几年后油橄榄将进入丰产期。

——高山带 40 万亩中药材及生态蔬菜推动农业结构转型。高山带因海拔较高，农业种植受限。奉节县副县长张迁告诉半月谈记者，近年来奉节引导农民种植中药材及蔬菜，种植中药材 10 万亩，高山蔬菜 30 万亩，不但改变了传统的农业种植结构，还带动了当地生态旅游发展。

#### 产业积极转型升级

大力发展生态产业的同时，奉节对县内影响生态环境的过剩产能进行淘汰，关闭一大批煤炭企业。

欧营村村口的脐橙分选包装车间内，一箱箱包装好的脐橙整齐地堆放在一起，等待着装运外销。车间负责人翟德森告诉半月谈记者，车间每天分选包装 40 吨脐橙，通过线上线下卖到全国各地，“过去每斤 1 元的脐橙，现在卖到每斤 4 元甚至更高”。

翟德森说，他所在的企业以前做煤炭生意，两年前煤矿关闭，利用资金及企业管理经验，做起了脐橙从种植到销售的全产业链，不但建有电商平台，还打造脐橙品牌，以前矿上的不少矿工也转型为果农。“工人人大都是附近的村民，其中不少是贫困户。他们一个月光工钱就能挣 3000 多元。”翟德森说。

杨树海介绍，去年以来，奉节县投入 9000 余万元转产扶持资金，引导全县 37 个关闭的煤矿转产，目前 14 家企业完成转产项目验收工作，一些煤矿转型成立生态农业观光有限公司，成为煤炭转型发展的样板。

#### 做大生态“附加值”

地处“高山带”的平安乡是重庆市的十八个深度贫困乡之一，半月谈记者近日在该乡看到，连片的蔬菜长势喜人，中药材“豆腐柴”正抽出嫩芽。

负责对“豆腐柴”进行深加工的重庆雄森园实业有限公司负责人夏玉清告诉半月谈记者，该公司采取“公司+专业合作社+农户”的方式，带动农户种植“豆腐柴”5000 亩，每亩地按 600 株树算，一株树产 10 斤鲜叶，亩产 6000 斤鲜叶，亩产值达万元以上。

夏玉清说，公司将“豆腐柴”鲜叶制作成茶叶、面条等产品，既保证了中药材的销路和价格，也提供了大量的就业机会。高峰时公司用工 300 人左右，其中包括大量贫困户和残疾人。

“我们发展油橄榄和晚桃、翠李等特色水果，目前已形成规模，吸引大量游客前来观光。”莲花社区党支部书记朱炳宣告诉半月谈记者，当地已经品尝到生态“附加值”的甜头，坚决走生态发展的道路，比如社区内种出的草莓因为环保，比市场价高出一倍，还供不应求。

## 民生·社会

## 12 陪笔试、陪面试、陪实习：女性咋就成了求职“陪练”？

2018 毕业季来临，就业性别歧视话题再度成为人们关注的焦点。用人单位招聘“假公平、真偏见”，女性陪笔试、陪面试、陪实习，最后却为他人做嫁衣的现象仍时有发生。当前女性就业现状如何？半月谈记者展开了调查。

**问题“奇葩”、门槛高筑，女性成了求职“陪练”？**

今年 21 岁的王晴（化名）不久前决定放弃漫无目的的简历投递，在父母的帮助下，加入餐饮行业创业大军。“在求职路上兜兜转转了这么久也没有理想的结果，也许创业适合我。”

今年本科毕业的王晴也曾在校园招聘会上投过不少简历。“可收到的回复少之又少。”王晴说，一次收到通知，参加了某单位的统一笔试，但笔试过后根本就没有公布分数排名，之后也杳无音讯。“后来通过朋友打听才知道，原来录取人员早就通过内部通知，且招收的全部是男生。”

不少受访女大学生反映，在求职过程中，除笔试、面试外，最终实习环节也会遇到类似的奇葩情况。“原本我以为能从众多面试者中脱颖而出进入实习阶段，好好努力就可以留下，可到头来却是一场梦。”彭一（化名）是江西省某高校新闻学专业的应届毕业生，今年年初，她在浙江一家地方电视台面试后不久便接到该电视台的实习通知，3 个月实习期过后，硕果颇丰的她却未被录用。“实习没保障、没工资、没补贴，我尽心尽力，最后录取的却是两个男生，而且还耽误了我其他的录用机会。”

据江西省教育厅提供的数据显示，截至 5 月，江西 2018 届普通高校本科毕业生中，男生为 6.4 万余人，女生为 6.3 万余人，男女比例基本持平。南昌大学人文学院团委书记胡邦宁告诉半月谈记者，就学习成绩而言，女生总体水平可能比男生还更高一筹。“例如，档案学按专业成绩 10% 推荐保研资格，今年就全部是女生。”他说，“然而在女生们仍未找到心仪工作时，档案学一位成绩中等的男生已有 7 家资质较好的用人单位向他抛出‘橄榄枝’。”

不久前刚收到录用信息的小万告诉半月谈记者，她报考的职位男女分开招考，同一职位笔试录取分数线女生比男生高出 10 分之多。在她看来，尽管一些特殊岗位的确更加适合男性，但也不排除用人单位的性别偏见：“为了一份工作，我们要历经笔试、面试、实习多个阶段，耗时长、费精力。不能因为性别歧视，就在这件人生大事上让女生陪衬。”

**休假多、精力少、要保护，用人单位也喊“苦”**

“在学校承接校园招聘时许多用人单位反映，单位内部男女比例失衡，需要进男性。”江西一高校负责学生工作的教师告诉半月谈记者，“为了不浪费双方的时间和精力，现在校方会事先和校招单位沟通好，如果有性别方面的需求，会明确提出。”但他也表示，尽管有时校方提出希望用人单位男女均衡招聘，但最后大部分仍然选择只招男性。

为什么同等条件或者差距不大的情况下选择男生？在学校招生就业处担任过学生助理的南昌大学毕业生杨华芳曾在对接企业过程中询问过对方：“他给我举了个例子，比如你派人去银行提现一笔数额较大的款项，如果是女生还要担心她的安全问题，再派一个男生去保护。”

江西财经大学大学生就业指导服务中心主任曾祥麒说：“去年一家银行分行来校招时明确要求招聘男生。相关负责人向校方坦言，当时银行内部柜员岗位 2000 多人，有 400 多女员工处于请假状态，导致人手严重不足。”

“若了解到女性求职人员已婚未育，或已生育一孩，领导一般都跟我们说不招。”江西某民营企业一位负责招聘的工作人员告诉半月谈记者，尽管企业业务主要是承接工程项目，但除工程施工以外的其他职位，领导也不想招收近期有生育计划的女性。“以前，女性已婚已育的话，招聘时不会受性别影响，但现

在就算是女性已经生育，企业也担心她们生二孩。”

此类现象在教师队伍中尤为明显。南昌市一小学校长在接受采访时表示，近年来，小学教师队伍以女性为主，且今后一段时间女性教师偏多的趋势仍然不会改变。她说，女性教师偏多，对教学工作的展开必然会产生一定的影响。一是随着“全面二孩”政策的放开，学校教师休产假的人数呈“爆发性”增长态势。“尤其是近两年，集中怀孕、生产的女教师都是具备一定工作经验的骨干教师，这就让学校的师资力量配备显得捉襟见肘，对课程安排也造成了不小的困扰。”

### 消除就业性别歧视仍需多方共同发力

一篇报道称，中国女性对 GDP 的贡献率约为 41%，超过世界其他大多数地区，包括北美。在生产方面，她们代表着中国最优秀的脑力之一，也推动着这个国家实现新的增长。

但是职场的女性歧视仍然存在，要解决这个问题需要从家庭和工作两方面着手。

受访人士普遍认为，家庭环境、成长经历、自我认知等多方面因素均会对高校毕业生的求职去向造成影响。受社会主流观念影响，女生的就业价值观更倾向于找有一定收入水平、相对稳定、相对轻松的工作。因此，男生对于就业的选择面比女生更广。

江西财经大学国际金融专业毕业生卢洪萌坦言：“其实女生在某些方面也有着天然的优势，比如财务管理是每个单位都有需求的工作岗位，对性别要求不多，女生心细优势很大。”此外，良好的形象气质也会让女生在求职过程中加分。

“其实由于刻板印象，也有很多女生自觉弱势，因而对自己放松要求。”小万说，“现实中，既有用人单位对女性过度苛责，又有女性对工作不负责任，必须客观地判断，做出自己的选择，同时也要保护好自己正当的权益。”

曾祥麒认为，管理体制相对比较完善的企业，对性别比例的处理会相对更妥当。就业中的性别歧视在民营企业及中小企业中可能会表现得更加明显。

今年的政府工作报告提出，要健全劳动关系协商机制，消除性别和身份歧视，使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。在全面实施二孩政策的社会环境下，一些受访人士建议，国家需要进一步完善保障有关女性生育权利的社会保障体系，例如对女性职工达到一定比例的用人单位，在税费减免、房屋租赁等方面给予政策倾斜，推动用人单位增加女性职工人数，维护就业公平。

## 13 关注虐老，遏制关起门来的恶行

菜刀拍脸威胁、按头闯便桶、拖拽抽打、不给饭吃、住猪圈……近年来，虐待老人事件时有发生。据统计，在过去的一年中，全世界大约有 1/6 的老人遭受了不同形式的虐待。现今许多国家都正在经历快速的人口老龄化，这一问题亟待引起各方关注。

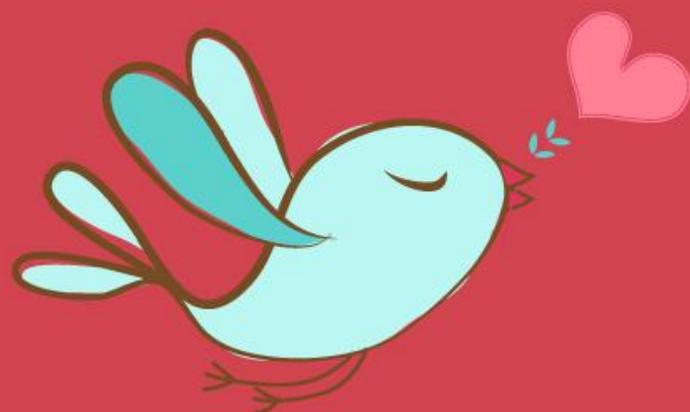
很多国家都在经历着人口老龄化，中国人口老龄化进程更为剧烈，也更引人关注。现在中国老年人口已达到 2 亿多人，且还在与日俱增，如何让所有老年人都能安享晚年成为亟待解决的一个大问题。而虐待老人就是严重影响老人晚年生活质量的一大因素，是养老痛点。

近年来虐待老人事件时不时见诸报端。面对虐待，不少老人失能失智、害怕报复，而虐待老人多发生在家庭之中，发生在较为封闭的生活场景，这让虐待老人的恶行有“关起门来”的特征，具有较强的隐蔽性，不易被外界所发现。所以被曝光的虐待老人事件，很可能只是所有虐待老人事件的冰山一角。一些老人受到虐待后，不懂维权、不会维权，选择忍气吞声，甚至没有意识到这是虐待。这些都大大降低了虐待者的违法成本，让虐待者变得更加肆无忌惮，让更多老人难言安享晚年。

不同于传统的农业社会，现在社会的人口流动性越来越大，家庭环境、社会环境发生了巨大的变化，传统孝文化对现代社会的影响也就大大减弱了。

怎样才算是虐待老人，很多人对此也缺乏正确的认识。如不少人认为只有恶性的身体伤害才算虐待，实际上，对老人说话的语气不好，动辄言语责备老人，不顾及老人感受等，都算是虐待。而我国对于虐老的法律界定并不是非常明确，因而对虐待老人的行为缺乏及时而有力的惩处，从而助长了虐待者的嚣张气焰。

要实现老吾老以及人之老，要让所有老人都能老有所养，都能活得有尊严，得到“厚待”而不是虐待，需要全社会更多关注，需要完善相关法律法规，对于养老行业也要加强规范与监督。同时，还要弘扬孝文化，形成人人孝老敬亲的良好社会风气。对于虐老这一“关起门来”的恶行，要通过种种办法“打开门”才能解决，就让老人、子女、相关部门共同打开这扇与老人晚景幸福紧密关联的“门”吧。



美好的事情即将发生...

something wonderful is about to happen



公考通